

构建进出口通关大平台

——服务西部“流动经济”发展

陕西空港国际快件监管中心采用“国际快件智能管理系统”，运用智能判图、机器人技术等现代化科技，推动平台化管理。建立关区快件集中判图中心、集中审单中心，在各快件现场设置查验平台，实现以总中心指挥各现场业务的监管模式。2017年区内货运总量超过260万吨，增速达250%。

一、构建进出口通关大平台的背景

党的十九大报告提出，中国要构建陆海内外联动、东西双向互济的开放经济新格局。何为“内外联动”？中心发力才能内外联动，中心开放才能双向互济。构建开放经济新格局，作为大西安的新中心和陕西从内陆腹地走向开放前沿的重要通道，西咸新区责无旁贷。

进入新时代，为推动经济持续健康发展，助力西安在追赶超越中谱写新篇章，西咸新区在借鉴国际先进经验基础上，以所属核心组团空港新城为依托，立足并发挥与“三个经济”战略布局高度契合的区位禀赋、规划理念和产业优势，通过增航线、聚货源、降成本、强服务，积极构建进出口通关大平台，有效落实通关便利化政策，让“一带一路”和西部地区积蓄已久的经济资源潜能充分释放，让人流、物流、资金流、信息流自由流动融合，一个对外开放的新高地正在崛起。

二、构建进出口通关大平台主要做法及成效

（一）主要做法

1. 环形分拣线+离线判图

线体全长400米，环线封闭，速度为每秒60厘米，每件快件上线后环绕一圈约15分钟。与传统单体分拣线相比，放行量增长约6—8倍，监管人员

只相当同等业务量的二分之一，解决监管资源不足与业务量增长的矛盾。同时快件在线上较长的时间，对于需要检测的快件，可以不用一直盯着 CT 图像做判断，使关员在不停机的情况下有充分时间比较、核对 CT 机图像，只要快件还处于皮带传输线上，任何时候都可以调出快件的 CT 图像，将其判断为放行或者查验，快件会被送往相应的出口。有效避免传统分拣线判图时间过短（6 秒）、误判率高的弊端。

2. 机器人贴标 + 射频信息读写

该功能解决了快件中心多家运营商统一、规范的信息化管理问题，减少人工干预，降低拆单、更换面单等风险，实现自动分拣、自动关联、读取、写入数据，不同快件运营商的快件信息以统一的格式进入数据库，形成大数据存储。通过软件工具，对数据进行统计分析，便于开展关员业务动态、风险防控预警等内控工作。



“机器人贴标 + 射频信息读写”实现自动分拣、自动关联、读取、写入数据

3. CT 机自动学习 + 智能判图

通过在软件中预存快件的 X 光机/CT 图像，生成样本模型，形成样本大数据，分类标注存入数据库，计算机自动提取各类特征值；CT 机产生图像后，通过高速运算与数据库样本的特征值进行比对，作出放行与查验的指令，实现智能判图。该功能是智能系统的核心，也是大数据运用与快件、行邮物品监管结合的积极创新和探索。随着样本模型的丰富，计算机自动学习功能的完善，它的准确性和命中率会极大地提高，在监管有效性提高的同时，也会大大降低海关的执法风险和廉政风险。

4. 增航线聚货源打造国际航空枢纽

“流动经济”的核心要义，在于流动。如何让生产要素高效配置、自由流动？西咸新区和空港新城给出答案：物达八方。

2018年9月27日,载有电子、布匹、服装等产品的波音737航班从西安咸阳国际机场飞往越南河内。这是西咸新区空港新城开通的第5条全货运国际航线,也是陕西首条通往东南亚的全货运航线。

西安—河内全货运航班承载量10吨,去程货品有本省三星产品,也有吸附西安周边地区的货物。回程货源是东南亚热带水果和海鲜。前期,为确保航线开通,西咸新区空港新城协调西安咸阳国际机场海关为进出口水果、海鲜和电子产品提供最快通关服务。西部机场集团航空物流有限公司还修建500平方米水生动物暂养池,方便进口的海鲜入关后保鲜。

目前,空港新城开通16条全货运航线。其中5条国际航线为西安至荷兰阿姆斯特丹、德国哈恩、美国芝加哥、韩国首尔、越南河内,初步形成“北上南下、东进西出”航空运输网络。

陕西省发改委公布的数据显示,2018年1月1日至10月8日,西安咸阳国际机场货邮吞吐量22.34万吨,同比增长15.1%,增速位列全国十大枢纽机场第一。据西安海关统计数据,西安前三季度进出口货运量1.32万吨,同比增长21.8%;进出口贸易额17.05亿美元,增长7%。

5. 提时效强服务增加外贸企业获得感

为扶持省级重点企业发展,机场海关根据企业预约,还为台资企业力成半导体(西安)有限公司提供加班查验服务。2017年累计加班办理通关业务50多天,监管放行货运量20吨左右,保证生产需求,其成品源源不断供应于美光科技有限公司。据统计,只海关每周六加一天班,就可带动美光科技有限公司全产业链实现产值5000万美元。

机场海关创新服务还有上门查验。得知咸阳彩虹光电有限公司在投产准备阶段,进口的多是精密设备、材料,对温度、湿度、洁净度有严格要求,甚至有些精密设备在搬运过程中引起的振动都对设备安装的精确度产生影响,机场海关主动对接企业,提出重要设备和材料运抵机场,先进企业,而后关员上门查验。

做好本职、大胆创新,机场海关承接全国通关一体化改革落地成效不断彰显。贴心周到的通关服务,提高了通关效率,更增加了企业的获得感。今年前三季度机场海关进口平均通关时间5.96小时,出口平均通关时间0.61小时,与2017年相比,进口压缩74%、出口压缩41.3%,分别比全国海关同期平均通关时间压缩2.47小时和0.14小时。

6. 严监管大平台为“流动经济”保驾护航

每天,来自澳大利亚、美国、新西兰等国家的奶粉、保健品、玩具等1.5

万件快件包裹，运抵西安咸阳国际机场后，第一时间被送到西咸新区空港新城的陕西空港国际快件监管中心。在这里，两条环形快件分拣输送线有条不紊地作业，快件经过五面光学扫码、CT机扫描、行包检测仪检测，最快2个小时内就能完成通关，送往千家万户。

2017年9月26日，由广东世通投资控股集团有限公司和陕西省空港综合保税区投资有限公司共同出资组建的陕西空港国际快件监管中心正式启用，标志着空港新城自贸区在快件通关管理方面达到国际先进水平，国际航空物流业务进入到换挡提速的新阶段。该中心是集快件货物分拣、仓储、报关于一体的综合性快件进出境平台，能为周边企业提供海关、检验检疫和快件进出口通关等一条龙服务。

空港新城国际快件监管中心自2017年9月26日开始运营至2018年9月14日，完成通关单量1176票，通关货运量1791.32吨，共95.6万件。货运全部为空运进口，主要合作客户有冠捷物流、明邦物流、盈和物流和立达快递等4家企业。海关统计数据显示：今年前三季度，空港新城口岸进口快件283.5万票，增长88.8%，全国排名第5位；重量6266.7吨，增长1.8倍，全国第3位。

（二）主要成效

1. 实现“一个突破”

2017年9月26日快件中心正式开业运营。预计2018年快件中心货物月吞吐量将突破千吨大关，可实现年营业额2400万元。系统设计放行能力约为2000件/小时，每天放行约16000件，按工作日计算，一年约为400万件。

2. 形成“两个集中”

一是实现了线体集中。本套系统由两条线体，四个货物入口，三个货物出口，七个分拣点，两套CT机、磅秤、扫描系统和传送线体集中构成。二是实现了查、征、放集中。海关、国检办公区、判图中心、查验室、暂扣室等各个工作场地集中在一起，协同效率有效提升、沟通更加顺畅，工作时效显著提高。

3. 做到“三个减少”

一是人力消耗减少。单日满负荷工作时货物操作员仅需8名，海关判图人员仅需2名，较传统监管场所大大节约人力成本以及监管成本。二是通关时间减少。该系统可对溢装货物进行检测，若快件经查验不在海关数据库中，此快件即为溢装快件，系统对此类快件自动识别并将从异常口剔除，大大节省了时间。三是查验风险减少。首次引入的非即决性判图技术，增加多

种判图方法多方联动判图分拣,大幅提高效率、准确性与安检安全性,有效降低了风险。

三、构建进出口通关大平台政策启示

近几年,空港新城发挥自贸试验区示范带动作用,抢抓获批国家临空经济示范区契机,加强与各航空公司合作,新开加密国内货运航线,将西北货源向西安聚集,强化西安枢纽分拨功能,形成“入西安、通西北”航线网络格局。同时,与“一带一路”沿线地区和国家合作,开通国际全货运航线,为建设西北地区生鲜、水果全国集散基地奠定基础。通过开航线、聚货源,让大西安与世界紧密相连。

另外,结合物流业态发展新趋势,空港新城和西安海关协调,在全国率先启动跨境电商国际快件产业园区建设,拟引入更多快递巨头,促进国际快件业务集中在空港新城落地监管、统一分拨进出,形成航空全产业链聚集的发展趋势。

此外,为帮助战略性新兴产业缓解资金难题,更好地服务“流动经济”,机场海关还主动作为,为企业出台纳税优惠政策。比如,考虑到咸阳彩虹光电有限公司进口设备税值压力大,担心一次纳清税款,影响企业后期资金链,机场海关协调有关部门给企业实行分期纳税。即企业一次性申报所需全部进口关键新设备的清单,在首台设备进口之后的6年内分期缴纳进口环节的增值税。只此一项,为咸阳彩虹光电有限公司节省资金成本超过1亿元。

除了有进口需求的企业,机场海关也把改革红利范围扩大到航空企业。机场海关探索开展“飞机进口租赁”业务,与天津东疆海关建立进口租赁飞机跨关区联动监管的模式,港港联动、兼管互认,在该模式下,长安航空租赁的3架飞机已顺利投入运营。

近几年,机场海关认真贯彻落实省、市关于“三个经济”发展的战略部署,深入推进海关各项业务改革,大力推进预约通关。四年来,坚持一周固定六天上班,实行周末及节假日提前预约、随时查验工作模式,促进企业运营的良性发展。

四、构建进出口通关大平台下一步工作思路

依托快件监管中心平台,陕西自贸试验区空港新城功能区将继续加大通关服务优化,为辖区内的航空物流、国际快件等相关业务提供全面服务,进

一步发挥对外开放重要支点的作用，实现物流大发展、货运高效化、贸易便利化，吸引更多的企业和货源在空港功能区入驻和流通，努力成为全国示范性快件中心。

【实践者说】

空港新城招商三局副局长李晔介绍：“比起沿海城市，我们飞抵欧洲的货运航线一次往返能给企业节约不小的成本。这对物流企业产生巨大吸引力。空港新城先后招引普洛斯、丰树、新地物流等国内外物流企业 66 家。目前有 80 多家货运代理企业聚集空港新城。其间，空港新城发挥政策调控作用，向 15 家货运代理企业提供 884 万元资金支持，推动航空货源的聚集。”

华天科技（西安）有限公司采购部部长田晓亮说：“过去，企业一票报关单从申报、缴税、查验到货品放行要 3 天时间。现在，机场海关先放行后征税，让企业享受了改革红利。汇总征税模式对企业来说，不只意味通关更快，而且有 1 个月的税款征收缓冲期，能减轻企业税款压力，节约成本。以他们公司为例，2017 年公司采取汇总征税模式报关 1354 票，全年节省资金成本超过 300 万元。”

西安咸阳国际机场海关关长李晋生介绍：“作为陕西省唯一的一类口岸型海关，机场海关以提升口岸通关便利化为抓手，在我省自贸区内复制推广‘汇总征税’制度，努力为企业降成本、减压力，推动口岸营商环境的明显改善。”汇总征税制度的最大特点在于，可大幅缩短通关时间，申报后实现秒放，同时缓解企业税款压力，企业无须逐票缴纳税款，可逐月集中缴纳。目前，全省已有多家企业采用汇总征税模式报关。

【案例点评】

为推动西安经济持续健康发展，西咸新区通过“增航线、聚货源、降成本、强服务”等方式，积极构建进出口通关大平台，实现了“一个突破”、形成了“两个集中”、做到了“三个减少”。此外，一系列举措使得物流大发展、货运高效化、贸易便利化的同时，让大西安与世界紧密相连。